

Coalitieprogramma 2010 - 2014



Kansen voor leefbaarheid

Sint **A**nthonis



**Coalitieprogramma 2010-2014
gemeente Sint Anthonis**

'Kansen voor leefbaarheid'

april 2010

Inhoud

Achtereenvolgens komen de volgende onderwerpen aan de orde:

	pagina
1. Dienstverlening	6
2. Leefbaarheid	8
3. Buitengebied	10
4. Sociale Zaken en Welzijn	12
5. Financiën	13
6. Duurzaamheid	15
7. Gemeentelijke organisatie	16
8. Bestuurscultuur	17
9. Beleidsvoornemens	18
10. Samenstelling college B&W	20

Voorwoord

Na de verkiezingen van 3 maart jl zijn er twee bijeenkomsten gehouden met de lijsttrekkers van de vier partijen die deelgenomen hebben aan de gemeenteraadsverkiezingen. In deze bijeenkomsten is overeengekomen om voor de raadsperiode 2010-2014 te werken met een coalitieprogramma in plaats van een raadsprogramma. In de tweede bijeenkomst is eveneens overeengekomen, dat de twee grootste partijen, met elk vijf zetels, het CDA en Sint Anthonis NU, verkennende besprekingen gaan voeren met als doel na te gaan of genoemde partijen programmatisch op één lijn liggen om voor de komende collegeperiode een coalitie te kunnen vormen. Het voorliggende coalitieprogramma is een weerslag van de besprekingen die een vertegenwoordiging van beide fracties met elkaar hebben gevoerd.

Na een intensief traject van onderhandelingen stellen beide partijen vast, dat er een gedegen fundament ten grondslag ligt aan het te voeren beleid voor de komende vier jaar en kan vermeld worden dat overeenstemming bestaat over de verdeling van de portefeuilles, onder voorbehoud van instemming door het college.

Door beide coalitiepartners is ervoor gekozen een richtinggevend programma op hoofdlijnen te schrijven voor de komende vier jaar. Mochten er zich in de loop van de tijd echter nieuwe maatschappelijke ontwikkelingen voordoen dan moet hier op een flexibele manier op worden ingespeeld. Het voorliggende coalitieprogramma is echter niet vrijblijvend. Beide partijen conformeren zich nadrukkelijk aan de richting en uitgangspunten zoals die in het coalitieakkoord zijn vastgelegd.

Het college zal worden verzocht om de in het programma beschreven onderwerpen de komende maanden nader (zo SMART mogelijk!) uit te werken in een collegeprogramma dat in juni a.s. gereed zal moeten zijn.

Daarbij geldt als uitgangspunt dat nieuw beleid voor oud beleid gaat.

Graag nodigen we ook de andere raadsfracties uit om daaraan samen met de coalitiepartijen invulling te geven.

1. Dienstverlening

Vorig jaar is door de voltallige gemeenteraad de Toekomstvisie 2010-2014 vastgesteld, waarin dienstverlening is uitgeroepen tot speerpunt van beleid. De coalitie wil deze lijn nogmaals bekrachtigen en voortzetten. Een goede dienstverlening is in hoge mate bepalend voor de manier waarop de burger de gemeentelijke overheid ervaart. De burger staat centraal. Onder het begrip "burger" wordt verstaan: inwoners, verenigingen, dorpsraden, ondernemers, bedrijven, doelgroepen en overige instellingen. Binnen de gemeentelijke organisatie dient houding en cultuur primair gericht zijn op de burger, vraaggericht derhalve.

Voorbeelden van een op dienstverlening gerichte organisatie zijn het werken met vaste aanspreekpunten voor verenigingen, dorpsraden en bedrijven in de vorm van accountmanagers / consultants. Dit versterkt het klantgestuurd in plaats van productgestuurd werken.

Voor een goede dienstverlening anno 2010 en volgende jaren worden het productaanbod en de informatievoorzieningen van de gemeente verder gedigitaliseerd. De gemeentelijke dienstverlening en website worden verder uitgebouwd als centrale poort van de dienstverlening vanuit de (lokale) overheid. Daarnaast zal ook het gemeentehuis als fysieke plek blijven bestaan, als ontmoetingsplek voor de overheid en de burger. Deze ontmoetingsplek wordt ingericht om de diensten op een klantvriendelijke, adequate en efficiënte wijze te kunnen aanbieden.

Om controle te houden op de voortgang van de veranderende dienstverlening is het van belang resultaten periodiek terug te koppelen aan bestuur, gemeenteraad en naar de burger zelf.

Voorgesteld wordt om te werken met een kwaliteitshandvest waarin helder de te bereiken doelen geformuleerd worden.

De coalitie onderkent dat dienstverlening geen vrijbrief kan zijn voor alle vragen van de burgers. De burger is naast klant ook gebonden aan de wetten en regelgeving van het gemeentebestuur en andere overheidslagen. Dat houdt in dat het adagium "de klant is koning" nadrukkelijk opgaat onder voorwaarde dat de burger, naast rechten, ook plichten heeft. Uiteindelijk zijn we samen verantwoordelijk voor de (inrichting van) samenleving en is de (gemeentelijke) overheid voornamelijk faciliterend en stimulerend.

2. Leefbaarheid

Ook onze regio ontkomt er niet aan dat wij het komende decennium geconfronteerd worden met een krimp in onze bevolking, als gevolg van zowel de ontgroening als de vergrijzing. De uitdaging waarvoor we als gemeenschap staan is hoe wij, gelet op deze ontwikkelingen, de leefbaarheid van onze dorpen op peil kunnen houden.

Om de effecten van de geschetste ontwikkelingen tot een minimum te beperken wordt ruimte gegeven aan gedifferentieerde woningbouw. Hierbij moet dus niet star worden vastgehouden aan geformuleerde beleidsuitgangspunten maar zal adequaat ingespeeld worden op de actuele vraag naar woningen. Initiatieven die onder andere vanuit de dorpen worden genomen om te komen tot invulling van woonwensen worden daarbij zoveel als mogelijk positief benaderd. Dorpen krijgen hierbij ruimte voor extra bouwvolume.

In zijn algemeenheid zal het woningbouwprogramma erop gericht zijn om:

1. jongeren/gezinnen aan onze gemeente te binden
2. door kwalitatief hoogwaardig woonomgevingen te creëren onze dorpen aantrekkelijk te houden voor vestiging van mensen van buiten onze gemeente
3. woningen te ontwikkelen waar senioren zo lang als enigszins mogelijk zelfstandig kunnen blijven wonen (inclusief verruiming mogelijkheden voor mantelzorg)

Het voorzieningenniveau in een dorp is een belangrijke voorwaarde voor de leefbaarheid. Als gevolg van de geschetste ontwikkelingen ten aanzien van de bevolkingssamenstelling en de beperkte financiële middelen zullen de voorzieningen echter onder druk komen te staan. Dit vraagt om creatieve

oplossingen. Uitgangspunt van handelen is om samen met de inwoners van het dorp, middels dorpsontwikkelingsplannen, op zoek te gaan naar de kernkwaliteiten van de verschillende dorpen. Door in te zetten op deze kwaliteit zijn we in staat, ondanks het mogelijke verlies aan voorzieningen, de leefbaarheid in de dorpen op peil te houden of zelfs te versterken. Bundeling van voorzieningen blijft hierbij richtinggevend. Dit beperkt zich niet tot publieksvoorzieningen waar de gemeente verantwoordelijk voor is. Ook private partijen, zoals (horeca) ondernemers en private investeerders, woningbouwcorporatie, besturen van scholen en parochies worden uitgenodigd om hieraan samen invulling te geven.

Een bloeiend verenigingsleven is van essentiële waarde voor de leefbaarheid van de diverse kernen. Het vrijwilligersbeleid wordt verder uitgewerkt.

De leefbaarheid van onze gemeente wordt ook bepaald door de aanwezigheid en de ontwikkelingsmogelijkheden van bedrijven. Om deze te faciliteren moeten tijdig bedrijventerreinen ontwikkeld worden. Binnen de komende raadsperiode wordt Peelkant-Oost ontwikkeld. Voor bedrijventerrein Molenveld in Wanroij wordt ingezet op doorontwikkeling in zowel kwalitatieve als kwantitatieve zin.

Leefbaarheid heeft ook te maken met veiligheid. Na afronding van de reconstructie van de Stevensbeekse weg/Kloosterstraat in Stevensbeek, de herinrichting van het Peelplein/Stevensstraat in Westerbeek wordt begonnen met de reconstructie van de N602. Dit zal in nauw overleg en samenspraak gebeuren met belanghebbenden en andere externe partijen.

3. Buitengebied

De gemeente Sint Anthonis kenmerkt zich door een groot en kansrijk buitengebied. Het buitengebied is van economisch belang voor zowel de landbouw als het toerisme en combinaties van wonen en zorg. Het is een gebied dat intensief gebruikt wordt om te recreëren. Het is een gebied dat unieke mogelijkheden biedt om zorg en ruimte te combineren. Het is een gebied waar het prachtig wonen is zonder de eigenheid van het buitengebied aan te tasten. En niet in de laatste plaats is het een gebied met mooie natuur. Verschillende partijen maken derhalve aanspraak op ruimte in dit gebied voor het uitvoeren van activiteiten of het realiseren van hun belangen. De grote uitdaging waarvoor we als gemeente staan, is hoe ruimte gegeven kan worden aan deze wensen op een zodanige manier dat geen conflicterende situaties ontstaan die de kernkwaliteiten van ons buitengebied zouden kunnen schaden. Over de ontwikkelingsmogelijkheden in het buitengebied gaan we samen met de gemeenteraad in gesprek. Binnen twee jaar dient dit leiden tot vaststelling van de structuurvisie en binnen deze raadsperiode tot vaststelling van het bestemmingsplan buitengebied.

In het kader van de reconstructie wordt onverminderd ingezet op de afwaartse beweging om bedrijven rond de kernen te verplaatsen. Binnen de kaders van het provinciaal beleid wordt ruimte gegeven aan de ontwikkeling van de LOG's en de intensieve veehouderij. Meer en meer wordt daarbij aandacht gevraagd worden voor duurzaamheid, dierenwelzijn en verantwoorde landschappelijke inpassing. Mogelijke risico's voor volksgezondheid worden hier nadrukkelijk in meegenomen worden.

Veel agrariërs zullen de komende jaren gaan stoppen met hun activiteiten. Dit is een ontwikkeling die zich al vele tientallen jaren voordoet. De verwachting is dat deze ontwikkelingen zich de komende jaren door overheidsmaatregelen doorzetten. Om te voorkomen dat er verloedering optreedt en om het buitengebied vitaal te houden wordt beleid geformuleerd welke ruimte er gegeven wordt aan de invulling van de Vrijkomende Agrarische Bedrijfsgebouwen.

4. Sociale zaken en welzijn

In de achter ons liggende raadsperiode is in onze gemeente de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO) op een zeer zorgvuldige en adequate wijze ingevoerd. Dit heeft onder andere geleid tot de beleidsnotitie 'Iedereen doet mee'.

Uit het jaarlijkse klanttevredenheidsonderzoek scoort onze gemeente onverminderd hoog in de WMO dienstverlening. In de voor ons liggende periode worden taken verder overgeheveld naar de gemeente. Samen met maatschappelijke organisaties en partners wordt in regionaal verband beleid ontwikkeld om aan deze taken invulling te geven.

De kracht van een kleine gemeente is dat zij haar 'klanten' kent. Daardoor zijn we in staat om 'maatwerk' te leveren. Mensen met een beperking kunnen blijven rekenen op ondersteuning in hun zelfredzaamheid en maatschappelijke participatie. Meer en meer wordt hierbij als uitgangspunt het adagium 'Op eigen kracht waar mogelijk, ondersteuning indien nodig' gehanteerd.

Ouderen vormen een steeds groter wordende groep binnen onze samenleving. Dit vraagt om een integrale visie met betrekking tot het ouderenbeleid. Samen met partners en doelgroepen wordt hier de komende periode invulling aan gegeven.

Onverminderd wordt de komende jaren ingezet op het verder handen en voeten geven van het jeugd- en jongerenbeleid. Dit vertaalt zich in het versterken van de brede schoolvorming, het opzetten van een goede zorgstructuur/ketenstructuur in en rond het onderwijs, harmonisatie van de voorschoolse opvang, ontwikkeling van integrale jeugdgezondheidszorg en het versterken van het centrum voor jeugd en gezin.

5. Financiën

De verwachting is gerechtvaardigd dat de landelijke overheid de komende jaren fors gaat bezuinigen op de uitkering aan de gemeente. Dit dwingt ons kritisch te kijken naar onze financiële huishouding waarbij het maken van ingrijpende keuzes onvermijdelijk zal zijn en waarbij op voorhand geen 'heilige huisjes' zullen worden ontzien.

Een aantal uitgangspunten zijn leidend bij de keuzes die er gemaakt moeten gaan worden:

- Structurele uitgaven worden gedekt door structurele inkomsten.
- Uitgangspunt blijft dat leges 100% kostendekkend dienen te zijn.
- De ambtelijke organisatie is volop bezig met het maken van een efficiëncyslag, waarbij (verdere) samenwerking met gemeenten binnen het Land van Cuijk of vormen van outsourcing nadrukkelijk in de te maken keuzes tegen elkaar worden afgewogen.
- Het investeringsprogramma zal worden gescreend. Prioriteiten zullen gesteld moeten worden. De noodzaak tot een investering zal afgewogen moeten worden tegen onder meer de meerwaarde voor de leefbaarheid.
- Beheer- en onderhoudskosten worden kritisch tegen het licht gehouden. Winst valt hier te halen door scherp in te kopen, mogelijk samen op te trekken met andere gemeentes en het verlagen van het kwaliteitsniveau.
- Bezuinigingen moeten doorgetrokken worden naar de verbonden partijen. De 0-optie die nu gehanteerd wordt is daarbij onvoldoende. Hierbij wordt ook gesneden in het dienstenpakket van bijvoorbeeld de GGD, Biblioplus, De

Meander en Taxihopper.

- Er wordt kritisch gekeken naar het subsidiebeleid. Er wordt een grotere eigen bijdrage verwacht van mensen die gebruik maken van de voorzieningen. Generieke subsidieverstrekking wordt kritisch bekeken en daar waar mogelijk afgebouwd. Inwoners die vervolgens om financiële redenen niet meer in staat zijn gebruik te maken van de voorzieningen kunnen via bestaande regelingen een beroep doen op ondersteuning.
- Behoudens indexering wordt verhoging van de OZB zoveel mogelijk ontzien.

Naast de actuele bezuinigingen wordt ook in het financieel beheer een aantal slagen gemaakt:

- Er wordt ingezet op verbetering van de planning en control van de gemeentelijke organisatie.
- Er wordt scherper, realistisch en taakstellend begroot.
- Om helder inzicht te krijgen in de kosten moeten uitgaven veel directer toegerekend worden aan de producten.
- Er moet gewerkt worden aan het meer inzichtelijk maken van de financiële verslaglegging.

Wat betreft de bezuinigingsdoelstelling is er nog geen sprake van een concreet bedrag. Gezien de demissionaire status van het kabinet zal naar verwachting de septembercirculaire hierin pas duidelijkheid kunnen verschaffen. De rijksbezuiniging komt bovenop de bezuinigingsdoelstelling binnen onze eigen begroting.

Bij noodzakelijke bezuinigingen worden ook de reserves en voorzieningen betrokken.

6. Duurzaamheid

In de komende jaren zal duurzaamheid meer en meer ons handelen gaan bepalen.

Aan de hand van de door de VNG georganiseerde raadsleden-campagne om ondersteuning te geven aan beleidsontwikkeling op het gebied van duurzaamheid zal met de raad gekeken worden hoe de komende jaren vanuit de gemeente invulling gegeven gaat worden aan het begrip duurzaamheid.

Hierbij is de insteek:

- Gericht beleid waar mogelijk.
- Stimulering energieneutrale woningbouw.
- Voorbeeldfunctie door energiebesparing en inkoop.
- Stimulering bewustwordingsproces via gerichte voorlichting aan inwoners en ondernemers.

7. Gemeentelijke organisatie

De omvang van de gemeente maakt ons kwetsbaar. Er is een veelheid aan taken en ambities waar we een goede invulling aan moeten, maar vooral ook willen geven. Om dit alles op een kwalitatief goede wijze in te vullen en de continuïteit te waarborgen worden uitvoerende taken zoveel als mogelijk elders belegd.

De gemeentelijke organisatie ontwikkelt zich van een op uitvoering gerichte organisatie naar een organisatie die veel meer gericht is op beleid- en regievoering. Om invulling te geven aan deze transitie wordt ook nagegaan of uitvoerende werkzaamheden bedrijfsmatiger kunnen worden weggezet (outsourcing).

Om onze zelfstandigheid als gemeente te waarborgen is intergemeentelijke samenwerking van levensbelang. Vandaar dat ons – raad en college – vanuit Sint Anthonis een actieve rol past om vorm te geven aan het samenwerkingsproces met onze buurgemeenten. We doen dat vanuit onze eigen kracht, in de wetenschap dat we veel te bieden hebben. Gelet op de schaal heeft ambtelijke samenwerking op de schaal van Land van Cuijk, mits goed georganiseerd, de voorkeur. Maar omwille van slagkracht wordt vooruitlopend daarop intensief met Boxmeer gekeken naar mogelijkheden om werkzaamheden gezamenlijk uit te voeren.

Belangrijke actuele thema's zoals werkgelegenheid en volkshuisvesting vragen ook om een bovenlokale aanpak, zodat er ook bij de vormgeving van beleid regionaal zal moeten worden samengewerkt.

8. Bestuurscultuur

Het gezag van de (gemeentelijke) overheid is niet meer vanzelfsprekend. Burgers hebben een grote betrokkenheid met onze samenleving maar zijn ook kritisch ten aanzien van ontwikkelingen in hun directe woon- en leefomgeving. Dit vraagt om een sterk procesgerichte benadering van de vele vraagstukken die op ons afkomen. Een proces waar de verschillende belanghebbenden een inbreng in moeten hebben.

Gelijktijdig vraagt de burger ook om een daadkrachtige en besluitvaardige overheid. Een overheid die de maatschappelijke problemen oppakt en oplost.

Gemeenteraad, college en burgemeester moeten, ieder waar het zijn of haar verantwoordelijkheid betreft, in staat worden gesteld om in het belang van de gemeente duidelijke keuzes te maken en te kunnen verdedigen. Open en helder naar elkaar toe en naar de inwoners.

Binnen deze context moet het openbaar bestuur acteren.

Kritisch daarbij is de rol van de gemeenteraad als hoogste orgaan binnen onze gemeente. De komende raadsperiode wordt verder geïnvesteerd in het versterken van de positie van de raad in hun kaderstelling, volksvertegenwoordiging en haar budgetrecht, met ondersteuning van de griffie, het college en het ambtelijk apparaat.

De in 2009 vastgestelde besturings- en managementfilosofie vormt daarbij de leidraad.

De griffier zal, vanuit zijn functie als 'secretaris' van de raad, hierbij een sterke faciliterende rol moeten gaan vervullen naar raad, college en organisatie.

Uiteindelijk is het aan de raad zelf om op een goede manier invulling te geven aan haar kaderstellende rol.

9. Beleidsvoornemens

<i>Onderwerp</i>	<i>Omschrijving</i>
Grondbeleid	Herziening van het integraal grondbeleid met als aandachtspunten: <ul style="list-style-type: none">• vaststelling uitgifteprijsen voor bouwgrond.• mogelijkheid tot verkoop van gemeente grond.• actief grondbeleid.
Ruimtelijke ordening	Het ruimtelijk ordeningsbeleid moet zich ontwikkelen van hindermacht naar ontwikkelkracht. De flexibiliteit binnen bestemmingsplannen wordt vergroot.
Volks-huisvesting	Het verrichten van onderzoek met betrekking tot subsidiemogelijkheden voor starters op de woningmarkt.
Welstand	Beleid ontwikkelen over hoe de gemeente invulling geeft aan haar rol als bewaker van de ruimtelijke kwaliteit van de gebouwde omgeving.
Speelruimteplan	Op basis van de door de raad vastgestelde kaders zal invulling worden gegeven aan het speelruimtebeleid. Hierbij is vooral het natuurlijk spelen belangrijk.
Sociale zaken en Welzijn	<ul style="list-style-type: none">• Inzake het ouderenbeleid dient het bestaande beleid in principe gecontinueerd te worden.

Jeugd en onderwijs

- De WMO verder uitwerken en insteken op preventief beleid. Hierin is voorkomen is beter dan genezen.
- Voor de Biblioplus en De Meander financiële randvoorwaarden definiëren.
- Lokaal gezondheidsbeleid: aanhaken bij het landelijke actieprogramma (roken, overgewicht, depressie, diabetes en eenzaamheid).
- Verdere harmonisatie van voorschoolse activiteiten (peuterspeelzalen en kinderopvang).
- Brede schoolvorming doorzetten.
- Het creëren van goede zorgstructuur/keten zorg in en rond het onderwijs.
- Jeugdparticipatie met plaatselijke verenigingen verder doorontwikkelen.

10. Samenstelling college B&W

Uitgangspunt voor de coalitiebesprekingen was te komen tot een college van een burgemeester met twee voltijds wethouders. Alhoewel de portefeuillevverdeling een bevoegdheid is van het college zijn er binnen de coalitie afspraken gemaakt. Deze afspraken zijn gemaakt na zorgvuldige consultatie, waarbij de meningen en ervaringen van de burgemeester als de gemeentesecretaris zijn geïnventariseerd.

De volgende uitgangspunten zijn gehanteerd bij de portefeuillevverdeling:

- streven naar logische samenhang in beleidsonderdelen
- transparant voor zowel de ambtelijke organisatie, de gemeenteraad, onze burgers en het maatschappelijk middenveld
- aansluiten bij overlegstructuren tussen gemeenten en verbonden partijen
- bestuurlijke slagkracht

Op basis van deze uitgangspunten is de coalitie gekomen tot de vaststelling van een viertal 'beleidsvelden':

Beleidsveld

Portefeuille

Bestuur en organisatie

Algemene bestuurlijke taken
Openbare orde en veiligheid
Handhaving
Personeel en organisatie
Planning en control
Dienstverlening
Communicatie
(Inter)gemeentelijke samenwerking

Ruimte	Ruimtelijke ordening Volkshuisvesting Economische zaken Reconstructie Milieu/duurzaamheid Water Openbaar beheer Verkeer Grondzaken
Mens	Leefbaarheid Welzijn Gezondheidszorg Sociale zaken Onderwijs Werkgelegenheid Maatschappelijke ondersteuning Sport Cultuur Kunst
Middelen	Financiën en belastingen

Het beleidsveld 'Bestuur en organisatie' wordt vanzelfsprekend toebedeeld aan de burgemeester. Voorgesteld wordt om de beleidsvelden 'Ruimte' en 'Mens' toe te wijzen aan de beide wethouders. Het wordt aan het toekomstig college overgelaten wie het beleidsveld 'Middelen' voor zijn of haar rekening gaat nemen.

In de lijn van het meer projectmatig werken van de organisatie gaat het college werken met projectbestuurders. Een projectbestuurder is eindverantwoordelijk voor de realisatie van het project en zal als zodanig verantwoording afleggen aan de gemeenteraad.

Het college houdt zich altijd het recht voor om te kijken naar de best werkbare en efficiënte verdeling van portefeuilles.

